

Política fiscal e desenvolvimento brasileiro

Pedro Garrido da Costa Lima

Conselheiro do Corecon-DF e

Consultor Legislativo da Câmara dos Deputados

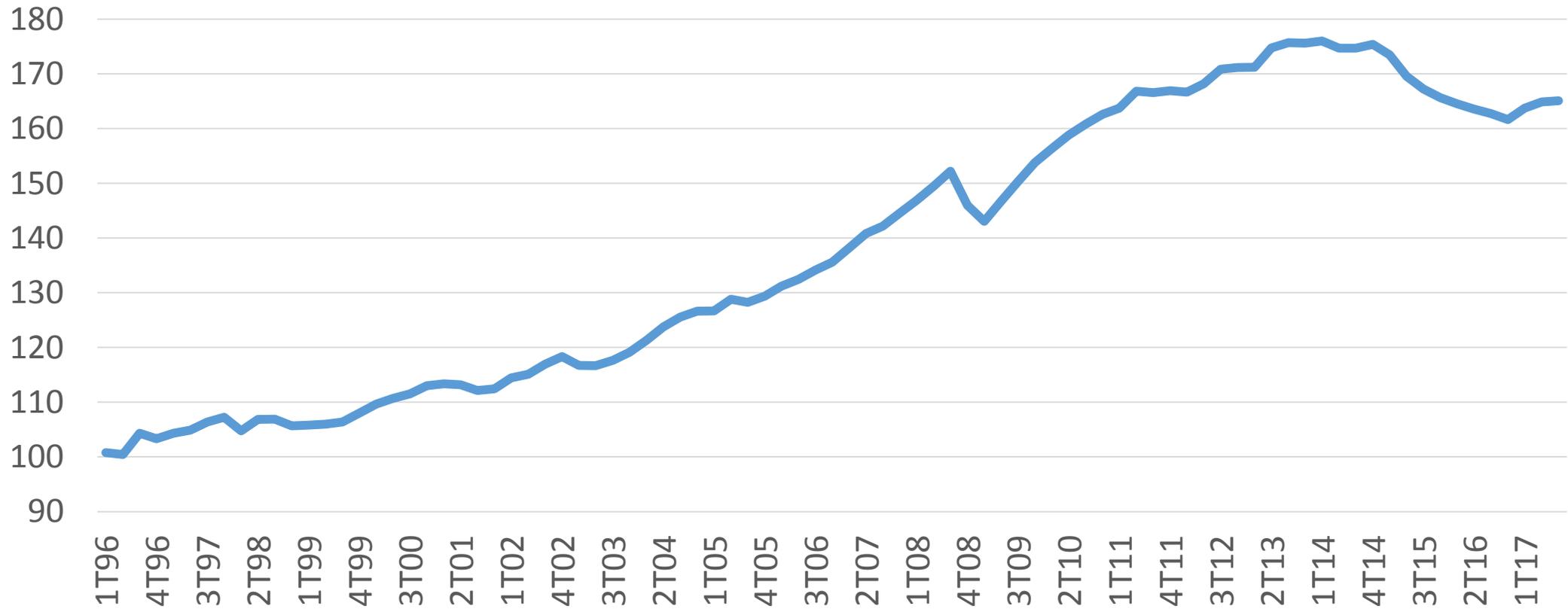
Cofecon

Brasília, dezembro de 2017

Introdução

- Características da despesa
- Diagnósticos e teorias
- Desigualdade
- Receita e reforma tributária
- Comentários finais

PIB Trimestral

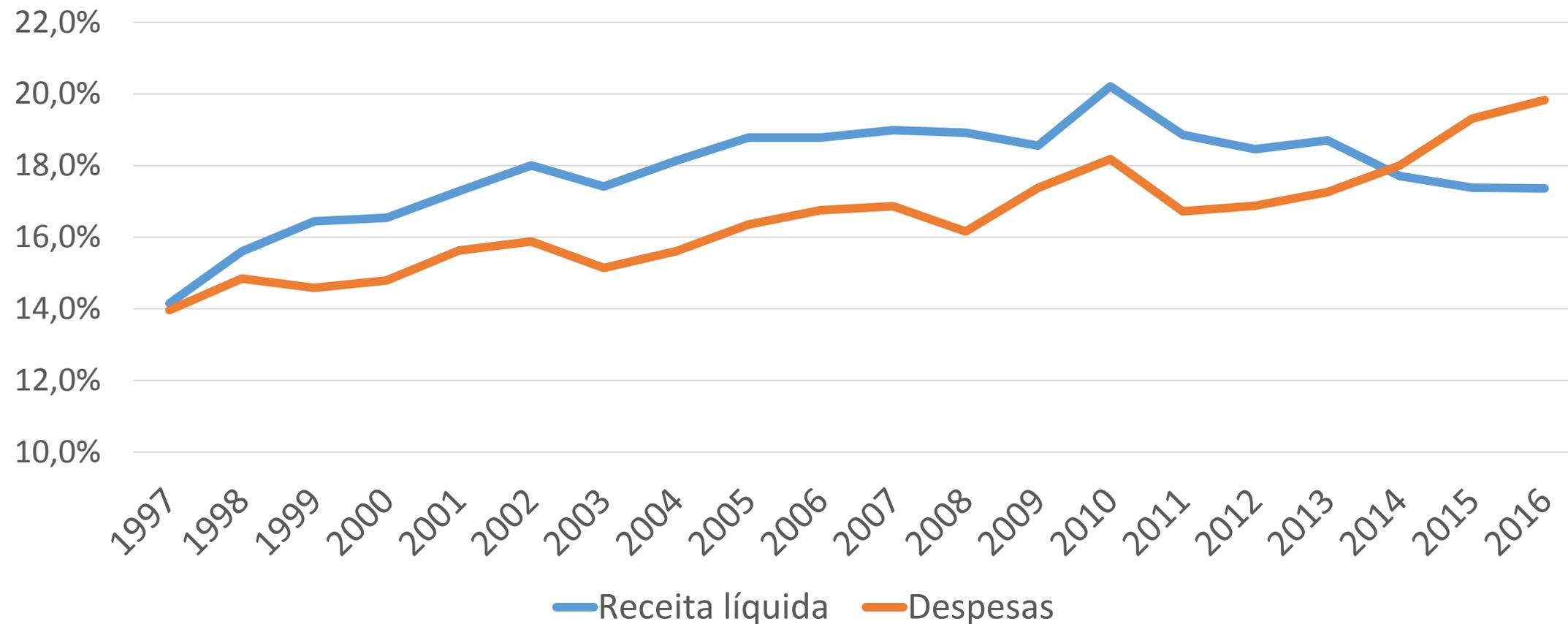


Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Ajuste fiscal

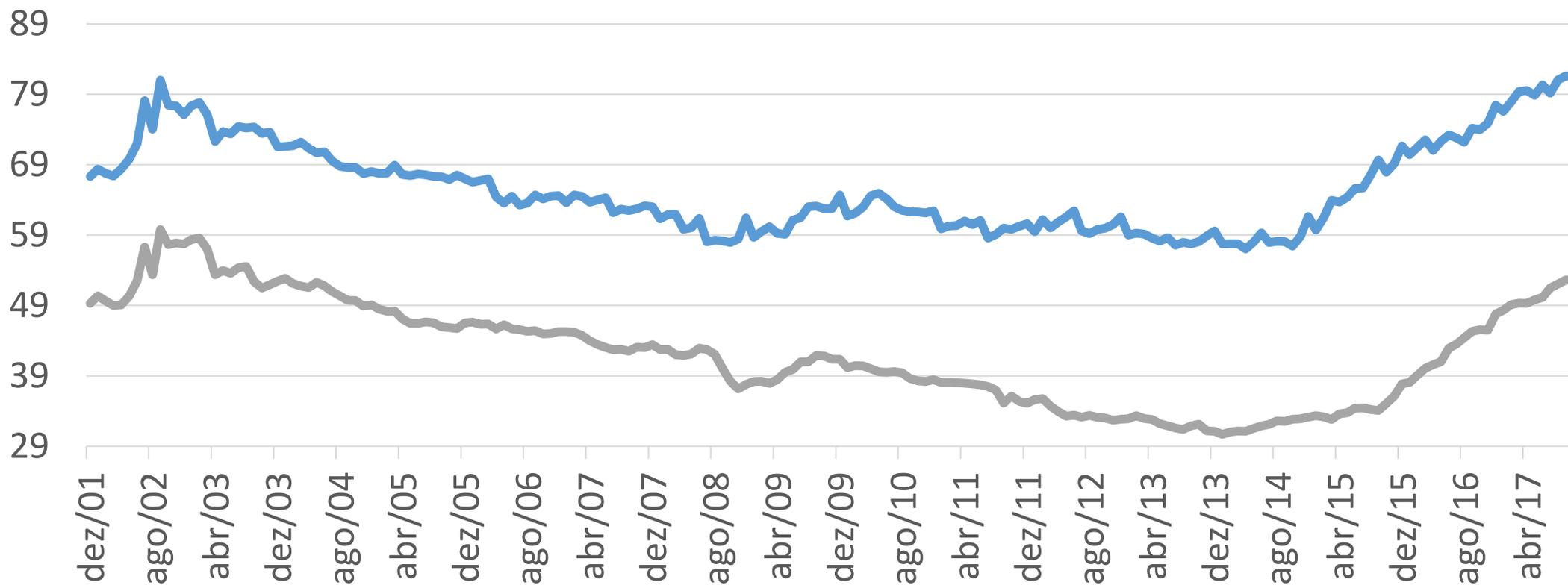
- Diagnóstico e crescimento econômico
- Contração expansionista
- Ajuste tem dois lados: receita e despesa
 - Mas há ênfase excessiva na despesa primária
- Receitas não recorrentes
 - Refinanciamentos, repatriação, devolução de precatórios não sacados, desestatizações
- Propostas que reduzem receitas
 - Receitas previdenciárias
 - Petróleo e gás
- Agenda de reformas: mercado de trabalho, previdência, seguridade, regularização fundiária, isenções

Receita líquida e despesas – Governo Central



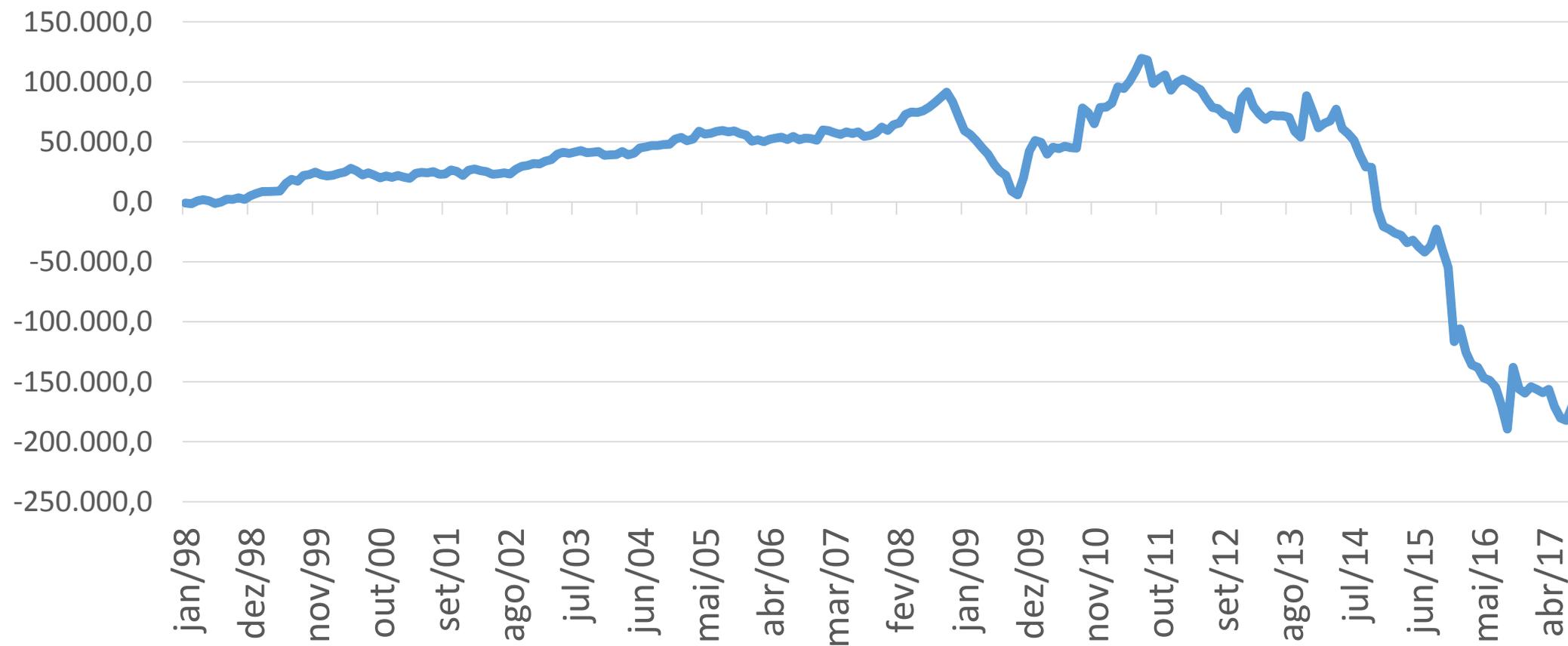
Fonte: STN. Percentual do PIB. Elaboração própria.

Dívida líquida e bruta



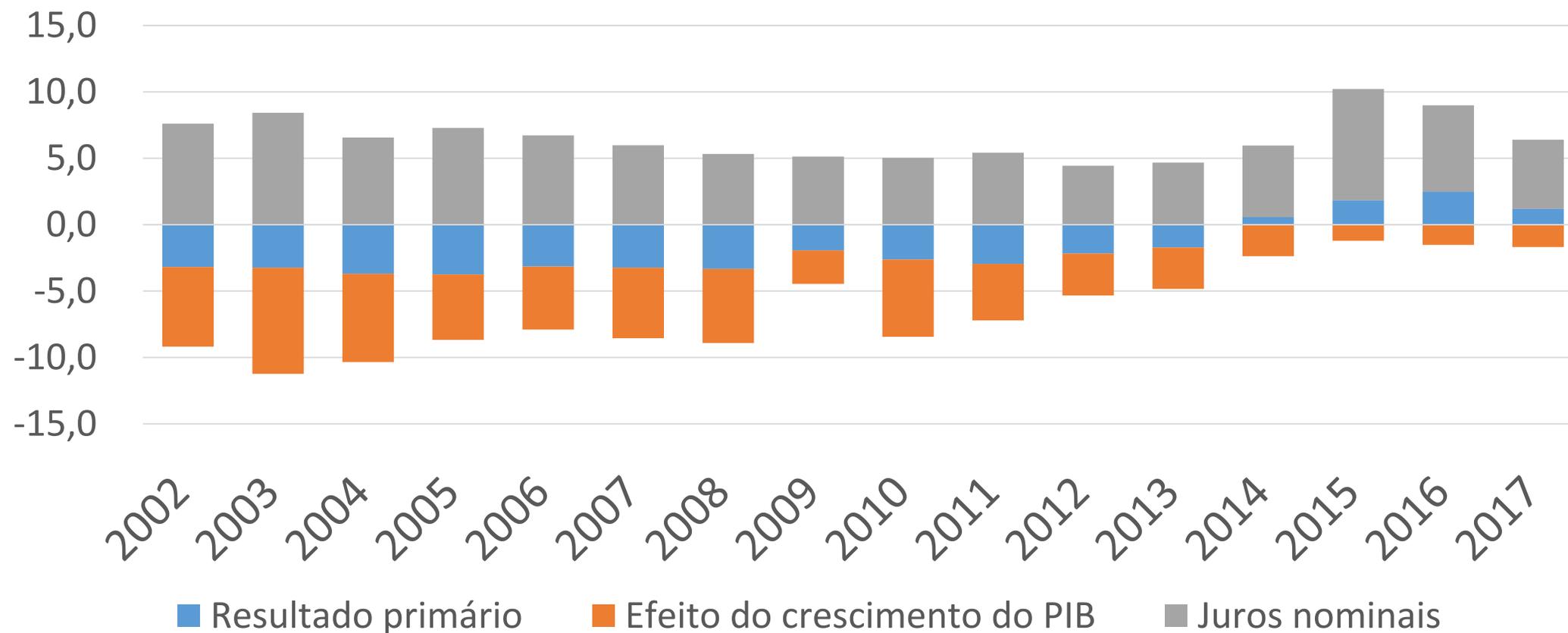
Fonte: BCB. Percentual do PIB. Elaboração própria.

Resultado primário



Fonte: BCB. Elaboração própria.

Fatores condicionantes da dívida líquida

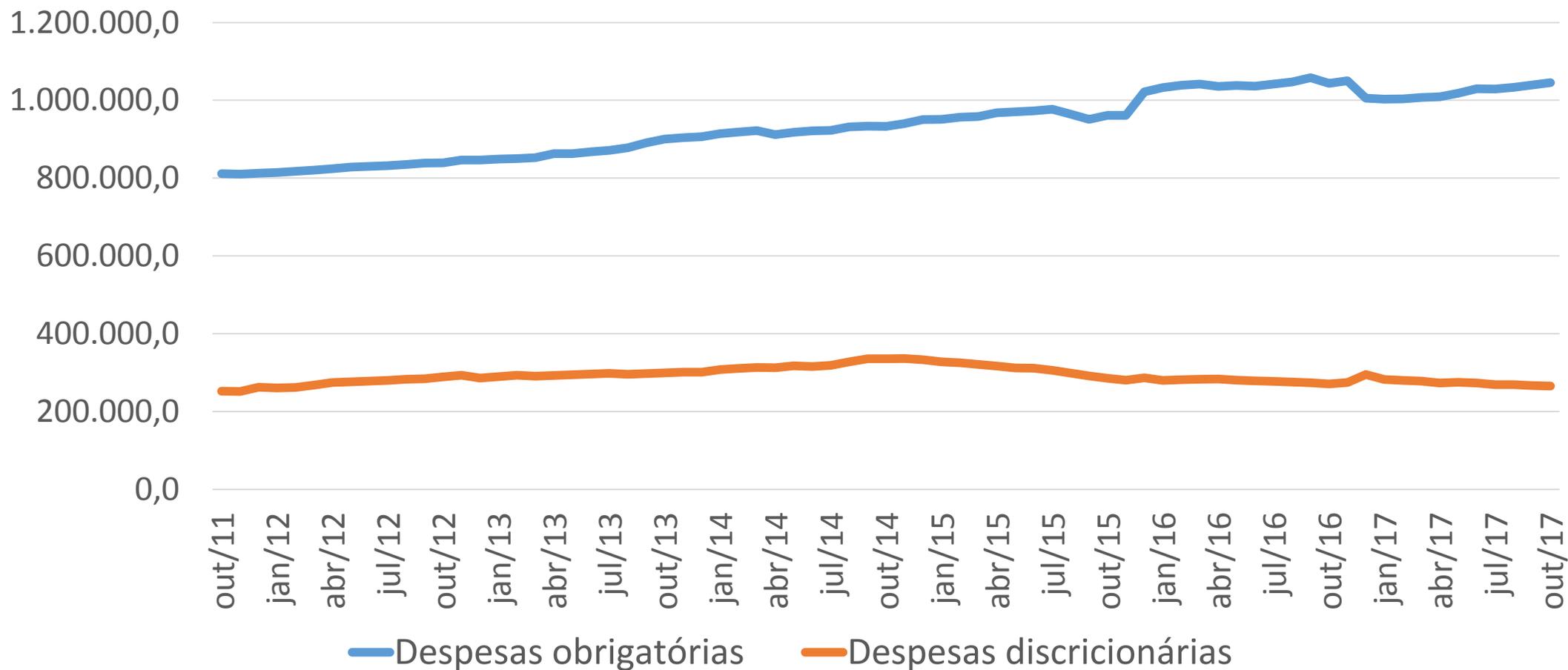


Fonte: BCB. Percentual do PIB. Elaboração própria.

Emenda Constitucional nº 95/2016

- Conflito distributivo dentro do orçamento
- Compressão de gastos sociais
- Ganhos do crescimento não repartidos com a sociedade
- Exigência de outras reformas
 - Revisão do mínimo constitucional em saúde e educação
 - Reforma da previdência
- Impede atuação anticíclica do governo
- Austeridade permanente, sem resolver o problema fiscal, não modificando o lado da receita

Despesas obrigatórias e discricionárias



Fonte: STN. Valor deflacionado pelo IPCA e acumulado em 12 meses. Elaboração própria.

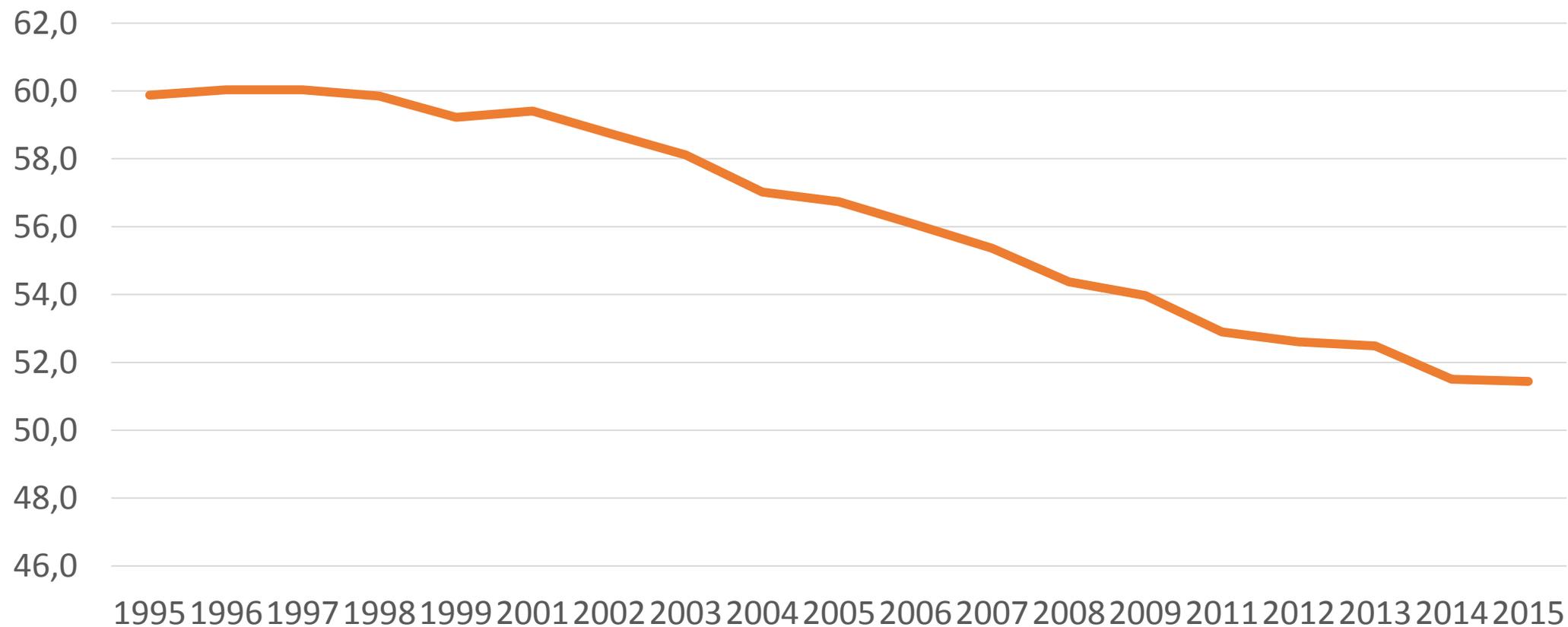
Política fiscal

- Elevada carga de juros
- Operações compromissadas: $\frac{1}{4}$ da dívida
- Custo fiscal das reservas internacionais
- Venda de ativos
- Financiamento e bancos públicos

Desigualdade

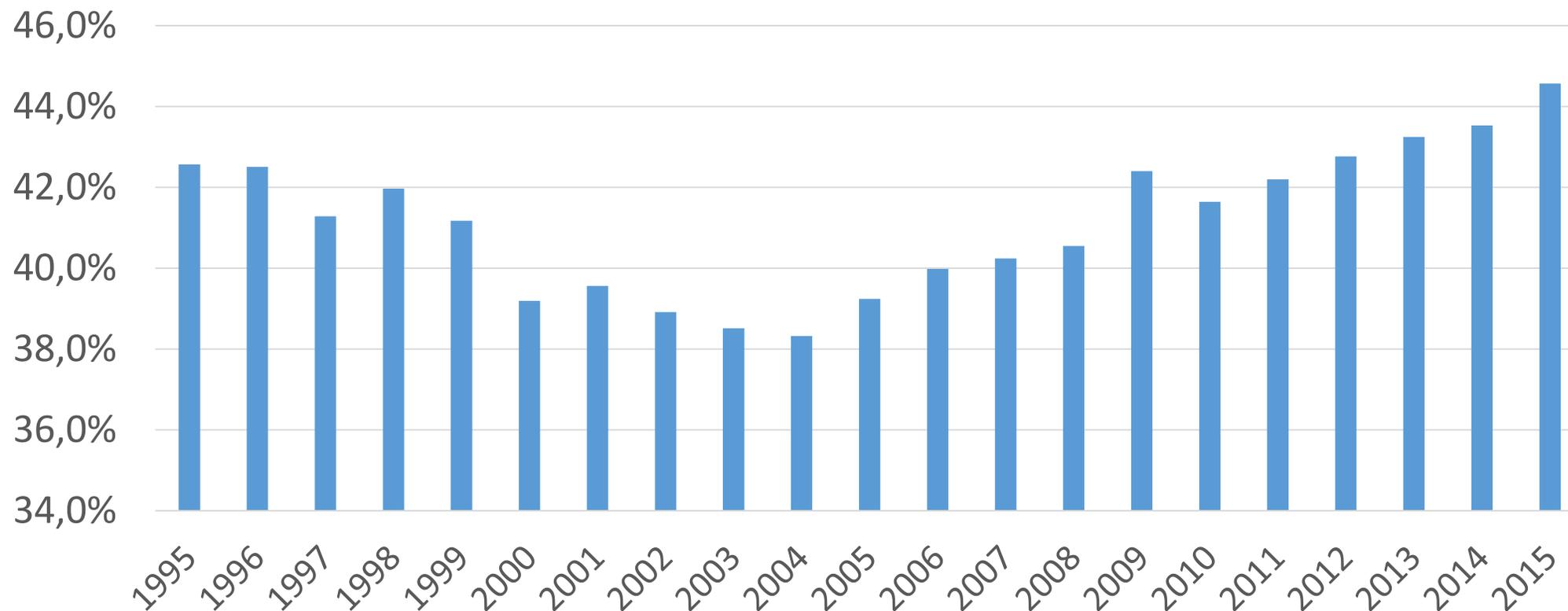
- Perspectivas em Economia
 - Desigualdade e desenvolvimento
 - Desigualdade excessiva tende a gerar desempenho econômico pior
- Estudos recentes
 - Desigualdade tem impacto negativo no desempenho econômico (Dabla-Norris et al, 2015)
 - Política fiscal, mitigação da desigualdade, transferências e renda mínima (IMF Fiscal Monitor 2017)
- Brasil
 - Redução da desigualdade de renda do trabalho medida pela PNAD; aumento dos salários no PIB
 - Ainda assim, estudos com base em outros dados, como da Receita Federal, têm encontrado persistência da desigualdade em anos recentes (ex., Morgan 2017)
 - Concentração de renda e riqueza

Renda do trabalho – índice de Gini



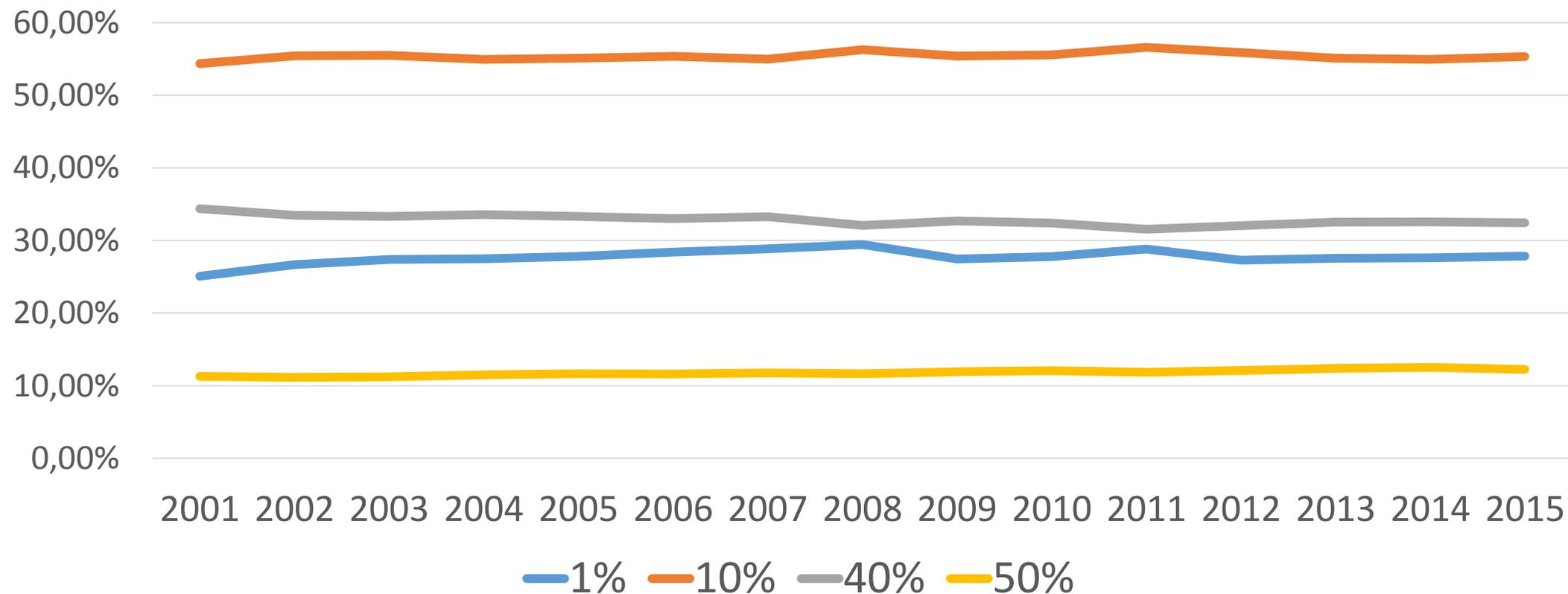
Fonte: IPEA. Elaboração própria.

Participação dos salários na renda



Fonte: IBGE. Elaboração própria.

Participação na renda - percentis



Fonte: World Wealth & Income Database. Elaboração própria.

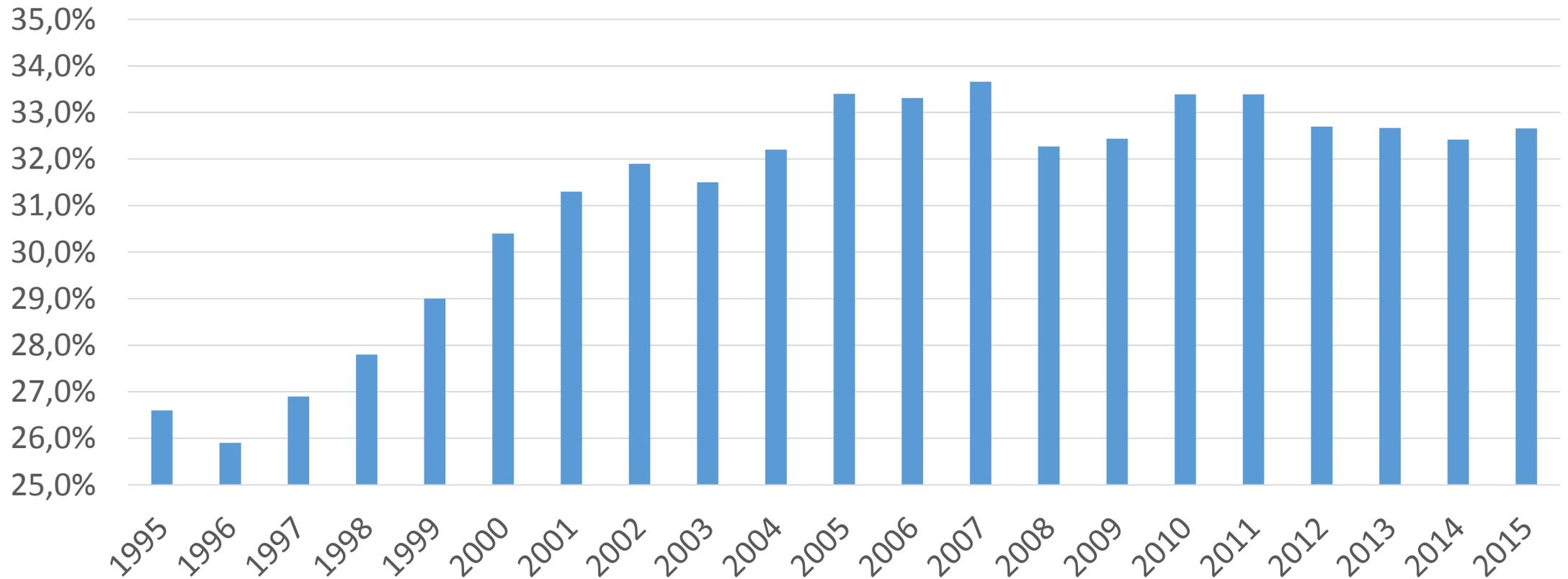
Tributação

- Crescimento econômico e tributação
- Efeito das receitas sobre o problema fiscal
- Ajuste tem dois lados: receita e despesa
- Receitas não recorrentes e incentivos
 - Refinanciamentos, repatriação
- Propostas que reduzem receitas
- Desigualdade na tributação

Tributação e realidade brasileira

- Carga tributária bruta brasileira (32,66%) próxima à média da OCDE (34,4%)
- Estrutura regressiva
 - Maior arrecadação sobre o consumo de bens e serviços
 - Dados do IR revelam que carga tributária é inversamente proporcional à renda e ao patrimônio
- Desigualdade pós-impostos menos afetada na economia brasileira (FMI)

Carga tributária



Fonte: RFB. Elaboração própria.

Distribuição da tributação - 2015

	% do PIB	% da arrecadação
Total	32,66%	100,00%
Renda	5,97%	18,27%
Folha de salários	8,44%	25,83%
Propriedade	1,45%	4,44%
Bens e serviços	16,22%	49,68%
Transações financeiras	0,59%	1,80%
Outros	-0,01%	-0,02%

Fonte: RFB. Elaboração própria.

Tributação e realidade brasileira – cont.

- Questões levantadas sobre a estrutura tributária
 - Visão sistemática sobre estrutura tributária para mais equidade
 - Necessidade de tributação progressiva da renda e do patrimônio
 - Evasão e elisão fiscal
 - Taxação de dividendos
 - Redução e simplificação dos tributos indiretos
 - Instituição de imposto sobre grandes fortunas
 - Tributação sobre remessa de lucros e dividendos ao exterior
 - Tributação sobre rendimentos de capital, como juros sobre capital próprio
 - Tributação que estimule mudança estrutural em direção a maior formalização, maior agregação de valor e maior nível tecnológico e de inovação
 - Desvinculação de Receitas da União
 - Avaliação dos incentivos fiscais e desonerações existentes
 - Federalismo fiscal

Reformas tributárias

- Competitividade
- Mudança estrutural para redução da desigualdade
- Iniciativas legislativas
- Comissão Especial para discutir reforma tributária
 - Minuta de PEC proposta pelo Deputado Luiz Carlos Hauly (PSDB-PR)
- Fórum Nacional pela Redução da Desigualdade Social
 - Liderado pelo Cofecon e a Oxfam

Comentários finais

- Equilíbrio fiscal com ajuste gradual voltado para o crescimento
- Necessidade de discutir e transformar a estrutura tributária
- Princípios de equidade, progressividade e capacidade contributiva
- Necessidade de buscar crescimento inclusivo
- Melhor desempenho econômico e financiamento de políticas públicas
- Discussão sobre escolhas de estrutura, incentivos econômicos e políticas públicas